

加快探索具有重庆特色的城乡融合发展新路

决策建议

资政参考

刘嗣方

习近平总书记在重庆考察时强调,要加快推动城乡融合发展,建立健全城乡一体融合发展的体制机制和政策体系,推动区域协调发展。促进城乡融合发展是推动高质量发展的内在要求,是实现全体人民共同富裕的必由之路,是建设现代化新重庆必须破解的时代课题。建设现代化新重庆,要深入贯彻落实党的二十大和市委六届二次、三次全会精神,以改革创新的精神和办法,解决好城乡发展不平衡、农村发展不充分的问题,破除各种体制、机制和政策障碍,逐步缩小城乡、区域和收入差距,实现城市让生活更美好、乡村让人们更向往。

城乡融合发展是建设现代化新重庆的重大任务

经过直辖二十六年的快速发展,重庆城乡面貌发生了巨大变化。但总体上看,重庆依然集大城市、大农村、大山区、大库区于一体,城乡二元结构矛盾突出,城乡区域发展差距较大。加快探索具有重庆特色的城乡融合发展新路,是基于我市社会主要矛盾和城乡融合发展形势深刻变化的必然选择,也是中国式现代化背景下谋划和推动现代化新重庆建设的关键举措。一是有利于培育高质量发展新动能,更大力度拓展内需空间,加快融入和服务构建新发展格局。城与乡互动融合方能推动高质量发展,也只有实现了城乡区域协调发展,国内大循环的空间才能更广阔、成色才能更足。推动城乡融合发展能够增强城乡经济联系,畅通城乡经济循环,打通市内外循环,构建国内统一大市场,释放创造动能和消费潜能,全面提高经济发展质量和效益。二是有利于紧扣社会主要矛盾变化,着力解决城乡发展不平衡不充分问题,不断满足城乡人民对美好生活的向往。从重庆发展阶段性特征看,最大的发展不平衡,是城乡发展不平衡;最大的发展不充分,是农村发展不充分。推动城乡融合发展能够打破城乡协同发展壁垒,加快补齐农民山区共同富裕短板,以城乡融合发展带动山区库区现代化、推动“三农”高质量发展,形成城乡共荣、工农互促的城乡关系新格局,实现城市和农村之间的空间融合、产业融合、要素融合以及制度融合。三是有利于

重庆推动新时代城乡融合发展的战略路径

面对新形势新变化,重庆推进城乡融合发展必须着眼于统筹和融合,找准抓手和突破口,优化空间布局、完善功能配套,着力实施乡村振兴战略,加快建设宜居宜业和美乡村,抓好重要领域和关键环节改革攻坚,健全城乡一体融合发展的体制机制和政策体系,促进农业高质高效、农村宜居宜业、农民富裕富足,让现代化成果更多更公平惠及广大农民群众。

以统筹区域城乡建设布局为引领,着力发挥不同区域助推融合的作用。推动成渝地区双城经济圈、重庆都市圈、区县和乡村整体谋划、一体规划。统筹渝西地区与中心城区规划建设,持续推动基础条件较好的渝西地区城乡融合发展创新示范。推动交通、产业等一体化规划布局,构建“一区”与“两群”1小时交通圈,“一县一策”推动山区库区强县富民,以区县和重点城镇为切入点打造新型城乡关系的关键节点。坚持农业现代化和农村现代化一体推进,合理布局各类乡村功能,因地制宜分类推进乡村振兴,注重保护历史文化、乡风民俗和村容村貌,推动中华优秀传统文化创造性转化、创新性发展,在乡村建设中彰显中华民族现代文明。

以农村人居环境综合整治为抓手,着力推进基础设施建设和基本公共服务均等化。借鉴浙江“千村示范、万村整治”工程经验和做法,推动农村人居环境整治,聚焦“三清一改”,改造提升农村房屋、闲置资源,打造宜居宜业和美乡村示范样板。推动公共服务扩面提质,深化医共体医联体、义务教育“县管校聘”等改革,完善就业、子女入学、医疗等线上政务服务,赋予进城农民工享受与城市居民平等的教育、医疗等公共服务的权利,加强农村职业技能培训以及配套集体土地退出机制等方式促进进城农民工高质量市民化。以满足农村居民基本现代化生活条件为导向,统筹布局县城、中心镇、行政村基础设施和公共配套设施,将基础设施与田园风光、民俗文化以及乡情乡愁融为一体。

以推动城乡产业协同发展为重点,着力挖掘乡村产业价值促进业态融合。优化城乡产业园区布局,借鉴浙江经验探索农业经济开发区模式,建设一批现代农业产业园区,积极招引国际一线农业品牌企业、

一流农业高科技企业、农业龙头企业。发挥渝西地区粮油生产基地和川中“天府粮仓”示范区优势,加快打造现代高效特色农业带,推动在西部地区率先基本实现农业农村现代化。创新乡村生态资源增值手段,加快建设生态产品价值实现机制示范区,通过碳排放交易、打造森林公园等推动生态产品增值、生态资源“变现”。

以深化资源要素配置改革为关键,着力打通城乡要素双向流动通道。找准农村改革的卡点堵点,全面推进农村土地制度改革,探索宅基地制度改革试点和“同地同权、流转顺畅、收益共享”的农村集体经营性建设用地入市试点,健全农村产权流转交易市场,完善土地增值收益分配机制,解决交易难、抵押难、处置难、退出难、分配难等问题。探索“飞地”合作模式,鼓励多村联合、整合资源资金,拓展跨市域增减挂钩土地交易的制度路径。完善农村新型信用合作体系,创新农村资产股权质押、承包经营权与农房抵押贷款等形式,促进资金要素在城乡之间优化配置。

以数字化变革整体性赋能为契机,着力激发城乡融合发展新动力。推动农村电信网络、宽带网络、有线电视网络“三网”建设和升级,健全5G、物联网、数字光纤等基础设施,建设更为完备的信息服务体系。依托数字重庆建设整体架构,加快建设乡村“数字大脑”,推进数字农业工厂、数字农业园区、数字农业强镇建设,通过数据共享、流程再造、制度重塑,打造智慧监管、涉农补贴、农技咨询、农产品流通等助农服务应用,赋能农业产业链价值链提升。以全域数字化推动乡村治理模式变革和方式重塑,健全自治、法治、德治相结合的基层治理体系,全面提升乡村治理数字化智能化现代化水平。

以巩固拓展脱贫攻坚成果为基础,着力推进共同富裕迈出实质性步伐。强化防止返贫动态精准监测,稳定完善帮扶政策,健全分层分类的社会救助体系,坚决守住不发生规模性返贫底线。巩固提升农村集体产权制度改革成果,搭建集体经济发展合作平台,多渠道增加村集体经营性收入。拓展农民增收新渠道新模式,引导和鼓励农户以农地、农房、农园等与村集体经济组织开展股份合作经营或资产托管服务,支持农民工创业就业,推进以工代赈创造更多就业岗位,健全宅基地有偿退出、土地流转等政策,努力让农民过上物质富足和精神富有的现代生活。

(作者系重庆市中国特色社会主义理论体系研究中心副主任,重庆社会科学院党组书记、院长)

大力推动数字乡村建设提“智”增“质”

李珮 鹿丁茂

中央网信办、农业农村部等五部门联合印发的《2023年数字乡村发展工作要点》提出,以数字化赋能乡村产业发展、乡村建设和乡村治理,整体带动农业农村现代化发展、促进农村农民共同富裕,推动农业强国建设取得新进展、数字中国建设迈上新台阶。推动数字乡村发展是我国实施乡村振兴战略的重要举措,也是数字化发展的必然要求。从数字乡村建设看,要推动乡村长远发展,必须保障基础设施建设,提高农村基层治理效能,完善公共服务体系,激发人才活力,发挥后劲作用,助力乡村振兴。

数字乡村建设是实现乡村振兴战略的重要组成部分,也是数字科技发展与农业融合的必然趋势。随着数字基建在乡村不断推进,大数据、云计算开始盘活乡村资源,网络化、信息化、数字化在农业农村经济建设中发挥重要作用,数字乡村建设为全面促进乡村振兴提供新路径和新手段。一方面,数字乡村建设助力强农惠农,联结乡村情感,提高乡村生活服务水平,打通文旅通道,盘活文化资源,有效改善农民生活。另一方面,数字技术在农业生产领域的广泛应用推动了农业生产信息化与数字化,有效提升了农业产出,提高了农民收入。数字乡村建设深度推动电商发展,数字化平台创新农产品新销路,将农产品销售从线下扩展到线上,推动农村经济多元化发展。此外,数字技术还原和丰富文化旅游场景,带来嵌入式与沉浸式旅游体验,丰富文旅赛道,为文化传播带来增量。

以数字技术手段助力乡村基层治理,提升乡村治理效能。一是依托互联网技术支持搭建数字平台,联通村务、党建、治安一体化管理。借助数字平台实时完善与更新党建信息,促进党员干部的远程教育,强化基层党组织的战斗堡垒作用。二是以数字平台实现信息公共化,统筹整合乡村信息资源,展现乡村整体风貌,促进村民对乡村的多样认识,补齐乡村信息治理短板。三是搭建数字平台加强乡村重点区域监管,利用平台的实时监控、画面传输等功能,及时掌握乡村突发情况,提高乡村基层突发事件防范能力与应急指挥能力,促进乡村治理的精准化和高效化。

以智能技术完善公共服务,加强乡村医疗卫生服务保障。打造智能健康服务体系,实现“互联网+医疗”的深度融合。一是建立一体化智能平台,便利居民实体操作。覆盖自助挂号、健康数据实时传播,居民实时掌握,提高健康信息传输效率。二是促进医疗资源下沉乡村,打造远程医疗平台,促进城乡医疗资源均衡发展,提升乡村整体医疗水平,解决用药难、诊断难的痛点问题。三是为老年群体开设线上健康知识传播课堂,提供视频咨询服务,提高老年群体健康素养水平。同时,以物联网为基础,开通送药到家的物流服务,打通数字医疗的“最后一公里”。

以创设智慧化教育课堂,实现“互联网+教育”有效联结。一是加强教育数字基础设施建设,完善基础设施配置,促进5G基站建设,普及多媒体设备,缩小城乡教育基础设施差距。二是启动数字化课堂,以直播或录播的方式让名师走进课堂,加强城乡学校交流,促进城乡优质教育资源共享。三是优化乡村教师培育,提高数字化应用能力,结合本地教学实际,针对性地开展教师数字应用培训,提高数字教学能力。同时,搭建数字教学资源库,辅助教师教学。

以数字商务赋能乡村经济,促进农业产业品牌化发展。一是利用电子商务大数据,精准匹配用户需求,提高农产品供给量,防止农产品产能过剩,推动农业产业智慧化,增加农民收入。二是完善县乡村物流配送体系,打造“一镇一站、一村一点”的物流配送站点,实现农产品销售线上线下联动,打通产品流通渠道。三是促进以数字商务为主的电商销售向消费和生产并重的发展模式过渡,推动数字商务与农业生产、制造、加工的融合,开发乡村旅游经济,推动乡村电子商务向数字商务的智慧转型。

以培养数字人才蓄力乡村建设,激发乡村发展内生动力。一是培育提高农民数字素养,增强数字应用能力。开展数字新农具应用培训,科学种植、养殖,实现农产品的提质、增效、增收。加强数字技能实战培训,培养与运用互联网思维和创新意识,分级分类开展理论讲解与实战训练。二是以产学研培养专业特色人才,加强高等教育、职业教育与农业人才孵化平台合作,定点定向培养特色人才,形成优质人才带动农民的定向帮扶模式。三是政策引导搭建创新中心,完善后续保障机制。以点对点保障新农人的精准扶持,搭建让农民乐意的、期待的创新发展平台,吸引人才主动入驻。

强国必须兴农,兴农方能利民。数字乡村建设作为全面推进乡村振兴的重要突破口,要从政务、经济、医疗、教育、人才等方面向数字化转型,从基层治理上以数字平台提高农村治理效能,从公共服务上以数字资源弥补短板,从经济层面上以数字商务实现农业产业链的关键突破,从人才培养上以数字应用提高农民数字素养。数字乡村建设的落脚点在人民,以层层推进让数字乡村发展根基,推动数字普惠服务切实落地,让全体人民共享数字红利。既要从事体上推动数字乡村建设,还要有针对性地加强农民数字能力帮扶,增强人民的获得感、幸福感、安全感和认同感,推进数字发展惠民利民。

(作者单位:西南政法大学,本文为重庆市社科规划项目:2022BS037成果)

以数字化平台建设赋能重庆数字化生态环保工作

数字重庆论坛

易森

近日,习近平总书记在全国生态环境保护大会上强调,深化人工智能等数字技术应用,构建美丽中国数字化治理体系,建设绿色智慧的数字生态文明。数字重庆建设大会也提出,数字重庆建设就是运用数字化技术、数字化思维、数字化认知,把数字化、一体化、现代化贯穿到党的领导和经济、政治、文化、社会、生态文明建设全过程各方面。数字化生态环保是数字生态文明建设的具体抓手,强调运用数字化技术、数字化思维、数字化认知,把数字化嵌入并贯穿到生态保护全过程和各环节。加强数字化生态环保能够不断深耕厚植数字化技术在生态环保领域的场景化应用,为重庆加快形成与数字变革时代相适应的“生产、生活、生态”三生融合发展方式提供更为坚实的基础保障。当前,重庆要紧扣生态环保领域的数字化平台建设、数字联通平台建设以及更好推动数据要素化,进一步夯实构建生态环境保护数字化发展平台,不断赋能重庆数字化生态环保工作,更好实现生态治理体系和治理能力现代化。

提升专题数据采集应用质量,有效夯实生态环保数据要素平台建设

从数据要素的视角来看,生态环保领域正在持续生成大量基础数据。对这些基础数据进行高质量的采集与应用,不断实现生态环保数据价值的深度发掘和充分释放,能够更好推动数据要素化,进一步夯实生态环保数据要素平台建设。一方面,通过数据资源高质量采集,夯实生态环保数据要素平台建设。实现数据资源高质量采集,要求重庆坚持质量导向,不断创新数据

采集方式,提升生态环保数据资源挖掘和采集能力,有效实现生态环保数据资源的汇聚整合。具体而言,重庆要推动生态环保数据资源“按需归集、应归尽归”,更加全面地采集环境质量、污染源、环保产业、环保科技等数据,高质量建设生态环保数据仓库。如在积极稳妥推进碳达峰碳中和工作方面,重庆要高质量采集用能数据和碳排放核算数据,以更好支持碳排放的动态核算和智能监测。在数据资源采集过程中,还要尽可能避免数据重复采集、低效采集等问题,抓好生态环保数据源头质量,全面定位和动态替换问题数据,并加强对生态环保数据进行全生命周期管理,不断提升生态环保数据的真实性、准确性、完整性和及时性。另一方面,通过数据资源价值发掘和开放应用,夯实生态环保数据要素平台建设。重庆要统筹整合各口径、各类型生态环保数据资源,进一步优化生态环保数据分类管理,规范数据的归口属性、应用属性、开放属性等,支撑生态环保数据要素平台的动能提升,扎实推进数据要素平台建设。在此基础上,促进生态环保数据资源的价值发掘,加快推动生态环保数据要素平台的功能提升,扎实推进数据要素平台建设。同时,重庆要用好数据要素平台建设的“四横四纵”框架,用好“渝快办”和“渝快政”,着力破解生态环境保护工作中局部存在的数据库孤岛问题,贯通各层级、各部门、各领域之间业务流、数据流、任务流,进一步强化生态环保数字联通平台的应用场景,并逐步实现“一次采集,多次应用”,为生态环境保护态势研判、生态环境保护成效评估、生态环境保护执法监督等工作提供及时有效的科学依据。

推动纵向数字化协同联动,深度支撑生态环保数字联通平台建设

生态环境保护是涉及跨层级、跨部门、跨领域、需要多方协同推进的一项系统工程。通过全面推动数字化协同,在各主体之间搭建横向信息互通、纵向协调贯通的生态环保数字联通平台,能够有效提升重庆生态环境保护工作的系统性,提升重庆

生态环境保护的协同治理能力。一方面,通过健全纵向网络互联体系,支撑生态环保数字联通平台建设。重庆要进一步强化市、区县、乡镇三级纵向联动,促进跨区县、乡镇、部门、省界四横纵向协同,贯通各层级、各部门、各领域的数据库接口,建立生态环保数据汇聚和传输通道,在生态环境保护领域支撑跨层级、跨部门、跨领域的信息互通和业务协作。在此基础上,重庆能够不断实现生态环境保护领域的跨层级、跨部门、跨领域网络互联互通,持续提升纵向维度和横向维度各主体之间数据共享和治理协同水平,全面打通生态环境保护全链条,不断形成生态环境保护协同治理、系统集成的高效联动格局。另一方面,通过“四横四纵”框架构建,支撑生态环保数字联通平台建设。数字重庆“四横四纵”总体框架,能够为重庆生态环境保护的数字化协同联动提供基础“硬件”支持、规则“软件”保障和应用集成入口。要基于数字重庆建设“一盘棋”,充分借力“基础设施、数据资源、能力组件、业务应用”的“四横”建设和“标准规范、制度规则、安全防护、工作推进”的“四纵”建设,用好“渝快办”和“渝快政”,着力破解生态环境保护工作中局部存在的数据库孤岛问题,贯通各层级、各部门、各领域之间业务流、数据流、任务流,进一步强化生态环保数字联通平台开放性和兼容性。

运用先进数字技术手段,强力驱动生态环保智能监测与决策平台建设

依托升级迭代的生态环保智能监测与决策平台,重庆能够更加精准地开展生态环境保护运行分析,动态感知生态环境实时状态和演变趋势,进一步强化环境监测和应急处理能力,防范化解各类生态环境重大风险,切实提升生态环境保护整体水平。当前,重庆应融合集成生态环保数据,积极运用先进数字技术,深度赋能智能监测与决策,强力驱动生态环保智能监测与

决策平台建设。一方面,通过完善多场景智能监测体系,驱动生态环保智能监测平台建设。重庆要更加积极主动运用多种先进数字技术手段,在生态环境保护领域动态监测的各类场景中深化应用。具体而言,要利用好云计算、物联网、AI智能分析,强化环境应急业务监管、环境动态监测研判等领域的技术支持,更深入地开展对监测对象数据的集成融合、深度挖掘、关联分析,并在实践中动态优化预警监测模型,不断完善生态环保智能监测体系。同时,重庆要加强卫星遥感、无人机、视频监控、传感器“四位一体”综合应用,优化监测点位布局,完善生态环境智能监测网络,特别是紧扣洪涝、干旱、山火等自然灾害监测预警的应用场景,进一步强化自然灾害监测预警的应用场景。在此基础上,有效运用先进数字技术手段识别新情况、新趋势、新问题,不断提升生态环保监测智能化水平。另一方面,通过完善一体化智能决策体系,驱动生态环保智能决策平台建设。近年来,重庆在一体化生态环保智能决策体系建设方面取得了不少成绩,比如依托“大渝治水”水环境管理大数据系统,已经初步形成“空—天—地”一体化的数字水生态智能感知网络,按照“智能感知—智能研判—智能响应”的架构开展重庆水环境治理工作。在这些已有基础上,重庆要进一步运用先进数字技术推动山水林田湖草沙一体化保护和系统治理,积极推进智慧水利体系建设,深度参与数字孪生长江建设,并加快实现以数字化助推河长制和林长制提档升级。同时,进一步优化大气、水、土壤、气候变化等应用场景的一体化生态环保智能决策体系,更好实现精准感知、智慧响应,多维度驱动生态环保智能决策平台建设。

(作者系教育部人文社科重点研究基地长江上游经济研究中心副主任、教授,本文为重庆市教委人文社科研究项目成果)

投稿邮箱:scrbxiansi@163.com