

记者在调查

当“就业难”遇上“招工难” 重庆如何缓解就业结构性矛盾

“
□本报记者 黄乔 唐琴

一边是“招工难”，一边是“就业难”，这种人力资源供给与岗位需求之间的不匹配，表现为劳动力市场供需错位，被称为就业结构性矛盾。

前不久，国家发展改革委就业收入分配和消费司、人力资源社会保障部职业能力建设司联合在渝召开首次全国公共实训基地建设运营工作现场会。来自安徽、内蒙古、河南、陕西、四川、广西等省市区的相关负责人齐聚重庆，围绕如何加强公共实训基地建设、推动职业技能培训扩容提质，助力缓解结构性就业矛盾等话题进行交流。

重庆作为制造业基地，结构性就业矛盾突出吗？为缓解就业结构性矛盾，重庆采取了哪些措施，成效如何？下一步，重庆还将有哪些举措？连日来，重庆日报记者对此进行了采访调查。

年薪12万元
难招大学生“进厂”

高技能人才短缺现象较为突出

临近毕业，重庆财经学院软件工程学院大四学生李楚翹工作还没有着落。“前几个月我在一家汽车设备厂实习，对方也有录用意向。”李楚翹说，但实习的单位属于工厂型，虽然不是车间流水线工人，但也常常要去一线，让她不太适应。

“我有个小学同学直播带货带老家的土特产，收入还挺不错。”李楚翹告诉记者，她目前不打算找工作，而是想报一个互联网营销师或者新媒体运营师等新职业培训班，多学一门技能，更好适应当下的互联网时代。

和李楚翹的想法相似，重庆文理学院应届毕业生小刘同学也没有到市场求职。小

刘说，一些偏技术的岗位薪资待遇还不错，但自己没有相关技能，“我准备先参加一些培训，再找工作，争取一步到位不折腾。”

在记者随机采访的其他12名还未就业的高校毕业生中，有5人表示未就业原因是对薪资待遇或工作环境不满意，3人表示没有找到对口专业工作，4人表示想考公。对于是否愿意从事“蓝领”工作这一问题，12人中2人表示愿意，4人表示“可以试试，但没有这个技能”，6人明确表示不愿意。

据了解，今年全国普通高校毕业生规模预计将达到1158万人，大学生就业压力进一步凸显，许多高校毕业生直呼“就业难”。但另一边，不少企业却在为“招工难”犯愁。

“社会保险、员工公寓、节假日礼品、年终奖统统都有，还有培训和职业晋升机会。”前不久，在重庆工商大学举行的校园招聘会上，重庆世纪精信机械制造有限公司人力资源科科长徐珍向求职大学生伸出欢迎之手。

徐珍告诉记者，因公司业务发展需求，今年计划招聘工艺工程师、技术工程师、质量工程师等岗位，计划储备大学生人数超30人。薪资方面，专科生年薪在5万—8万元，本科生年薪最高可以达到12万元。

“为了招到人才，我们已经去了重庆工商大学、重庆科技学院、交通职业学院、三峡职业学院等高校。”徐珍说，每场招聘会能收到20多份简历，但只有一半的人会到企业参观、面试。

“因为我们是制造型企业，很多学生来参观了公司的生产车间后，觉得和自己想象的工作环境不大一样，直接就回绝了。”徐珍告诉记者，到目前，只有5名高校毕业生有明确答复，计划来公司报到。公司将持续参加各大高校毕业生招聘会，直到完成本年度人才储备计划。

另一家电子机械公司招聘负责人告诉记者，该公司招聘的一线技术人员年龄普遍在40岁以上。“不少高校毕业生哪怕选择去酒店、餐饮行业或者做客服，也不愿做一线技术工人。”该负责人坦言。

采访中记者还从一家装修公司了解到，该公司工程部招聘的瓦工、木工，年收入可达到20万—30万元。“但是不好招人，因为好多年轻人都不愿意干。”公司相关负责人说。

“就业结构性矛盾是全国乃至世界普遍存在的问题。”据业内资深人士分析，就重庆而言，近年来，市内产业结构调整加快，部分专业供大于求和紧缺专业人才短缺的现象客观存在。同时，传统劳动密集型产业逐步通过机械化、智能化等方式转型升级，高技能人才短缺现象较为突出，导致部分企业招聘技术人才存在困难。

统筹资金超8亿元
布局建设9个公共实训基地

完善重点群体就业支持体系

“去年9月份退役回来，找了大半年工作，处处碰壁。”马锐今年24岁，毕业于一所专科学校，之后参军服役。退役之后，到今年4月，他才成功应聘上了江津中冶赛迪装备有限公司的钳工岗，月薪近5000元。

“全靠我报了一个培训班。”马锐向记者透露了自己顺利找到这份工作的“秘诀”。今年3月初，他无意中在网上看到位于巴南的中国（重庆）职业技能公共实训中心开设了2023年人工智能工程技术人员培训班，就立马报了名。

“培训班是免费的，用一个月时间系统学习Excel、Python数据处理、TensorFlow数据标注等技能。”马锐说，培训结束，实训中心还给他推荐了用人单位。

“我的同学在一家公司做普工，月薪不足3000元。这样一比较，我对这个工作很满意。”马锐说。

马锐口中的这个公共实训基地，正是重庆缓解就业结构性矛盾采取的一项措施。

“随着成渝地区双城经济圈建设、西部陆海新通道建设等国家战略深入实施，以及全面推进乡村振兴和以人为核心的新型城镇化，大批农村劳动力向城镇转移，叠加退役军人就业、高校毕业生就业、巩固脱贫攻坚成果等，解决重点人群就业问题的重要性日益凸显。”市发展改革委相关负责人说，从2016年起，他们就会同市人社部门推动重庆公共实训基地建设，向城乡各类劳动者以及职业院校、职业培训机构、企业等，提供技能训练、技能竞赛、技能鉴定、创业孵化、师资培训、课程研发等服务。

“我们按照公共性、公益性、开放性、综合性原则，结合服务国家战略和我市经济发展实际需要，在全市规划构建‘1+5+N’公共实训基地体系。”市发展改革委相关负责人介绍，7年来，全市统筹各类资金8.1亿元，布局建设9个公共实训基地，包括1个省级公共实训基地、3个地市级公共实训基地、5个县级公共实训基地，目前已投入使用4个实训基地，未来还将布局建设2个地市级公共实训基地，确保全市公共实训基地能够满足人才培养的实际需求，加快提升劳动者技能素质，完善高校毕业生、退役军人、农民工、就业困难人员等重点群体就业支持体系。

相关数据显示，我市投入使用的4个实训基地，已累计开展各类培训15万人次、等级评价2万人次。

构建“需求+供给”数据采集链
推进产业就业协同

实施就业优先战略

“近年来，我们大力推进产业结构升级和扩大就业容量，全面强化就业优先政策，加大对重点群体就业创业的支持力度，促进高质量充分就业。”市人社局局长相关负责人说，为此市首先构建起“需求+供给”数据采集链，推进产业就业协同。

比如，在实施重大生产力布局、重大工程项目等时，提前评估就业带动量和岗位、技能需求等，归集形成企业用工需求数据库。然后，基于数据库，跨层级、跨部门采集各类群体业务数据，通过智能分析、精准画像，形成全面覆盖的劳动力供给数据库。

“其次，我市创新‘公共+市场’用工服务链，实现供需精准对接。聚焦中小微企业、满天星、专精特新、小巨人等企业，建立‘企业接单、就业服务联盟派单、公共+市场服务机构接单’工作机制。”市人社局局长相关负责人介绍，近年来，我市实施大数据精准推送、共享用工余缺调剂等专项服务，调度劳务经纪人、职业指导师两支队伍服务供需两端，并定期发布用工需求清单和紧缺职业工种目录。同时，用活用好职业介绍补贴政策，鼓励市场化人力资源服务机构提供专业用工保障服务，确保服务覆盖50个工业园区、1万家以上重点企业。

此外，我市还打通“培训+就业”定向输送链，促进人岗技能匹配。“我们突出就业导向，优化高校、职业院校、技工院校专业设置，面向市场需求提升职业教育和技能培训质量，建设适应现代化产业发展的人力资源培养体系。”市人社局局长相关负责人说，通过强化市区（县）统筹调度、“学校+企业+人力资源机构”三方联动，创新开展定向式、订单式、订单式示范性项目制培训，根据重点产业需求加强高校毕业生、脱贫人口、登记失业人员等重点群体就业技能培训，促进供需匹配对接。

据统计，去年我市城镇新增就业70.67万人，城镇调查失业率控制在年度目标以内。今年1—5月，全市城镇新增就业34.45万人，同比增长1.8%，完成全年目标任务的57.5%。

“破解‘就业结构性矛盾’，需要政府部门、用人单位、学校形成合力。”市人社局局长相关负责人表示，未来我市将持续优化就业公共服务，依托“智慧人社”信息系统，深化“一库四联盟”就业服务机制数字化变革，升级“职引未来”职业指导服务品牌，努力扩大公共就业服务供给。



一周热点排序

事项分类	占比
1 劳动人社	35.65%
2 住房城建	18.92%
3 医疗卫生	11.34%
4 市场监管	9.39%
5 交通运输	5.36%
6 治安管理	3.56%
7 城市管理	3.11%
8 司法	3.08%
9 民生服务	2.12%
10 科教文旅	2.11%

这些事解决了

地下通道有积水和垃圾 及时清理

市民反映：渝北区空港新城小学校附近的地下通道，下雨时导致积水且有大量垃圾堆积，产生异味扰民，希望相关部门核实处理及时清理。

渝北区空港新城管委会回复：接到市民反映问题后，立即安排工作人员现场核实，因大雨导致下穿道市政用电中断，提排设备无法运行，导致下穿道积水。用电恢复后施工单位第一时间进行了清理，同时垃圾已清扫。

地下通道扶梯停运 恢复运行

市民反映：九龙坡区谢家湾万象城附近地下通道扶梯未运行，导致行人通行不便，希望相关部门核实处理。

九龙坡区城市管理局回复：经核实属电梯零件故障导致临时停运，立即安排电梯维修人员对该电梯进行了修复，现已恢复正常运行。

水泵房噪音大 消除噪音

市民反映：江北区光华可丽小镇B区小区内5栋负一楼的水泵房每天24小时排放噪音扰民，希望相关部门核实处理。

江北区石马河街道办事处回复：经核实，因设备原因故开启时噪音过大，小区物业已重新购买新水泵，安装后成功消除噪音。

广告牌刺眼 限时关灯

市民反映：南岸区云天雅苑小区附近，某店铺的广告牌灯光刺眼，夜间影响周边居民休息，希望相关部门核实处理。

南岸区南坪镇政府回复：接到市民反映问题后，已与广告牌负责人沟通协调，工作人员表示在晚上22点关闭广告灯。

下水管道堵塞 及时疏通

市民反映：渝中区天空云镜小区附近的下水管道堵塞，污水外溢路面，散发恶臭异味扰民，希望相关部门核实处理。

渝中区石油路街道办事处回复：经查属下水管道堵塞，工作人员已与小区物业单位相关人员联系，立即安排工作人员进行疏通，现已处理完毕并清理干净路面。

楼栋通道堆放垃圾 核实清理

市民反映：北碚区朝阳街道牌坊湾135号1单元，因小区内无物业楼栋的通道堆放大型垃圾，影响居民出行，存在安全隐患，希望相关部门核实处理。

北碚区朝阳街道办事处回复：接到市民反映问题后，工作人员实地走访核实，已上报街道安排专人清理，现已清理完毕。

私占划线停车位 教育改正

市民反映：荣昌区百安星城小区附近商铺工作人员，用凳子私占划线停车位，影响其他车辆停放，希望相关部门核实处理。

荣昌区昌州街道办事处回复：安排执法人员到现场调查核实，对私自占用停车位的居民进行批评教育，要求其立即改正违规行为，不得擅自用桌椅等物品占用公共停车位，妨碍车辆的正常停靠，否则将按照相关规定进行处理。该居民认识到错误，拿回了占用停车位的物品。

(记者 崔曜 整理)

这些事还没解决

市民来电：巴南区职工体育公园附近人行道上，有人私自破坏人行道护栏，存在安全隐患，希望相关部门核实处理。

市民来电：九龙坡区北碚资源南4街区高层出现水压不足，影响居民正常生活，多次反映未果，希望相关部门核实处理。

市民来电：綦江区世纪花城小区的排气管道被损坏后，存在漏烟的情况，多次向物业反映未果，希望相关部门核实处理。

(12345热线提供，截至6月27日)

检察机关公益诉讼让灾毁地变“聚宝盆” 561.78亩良田“重生”记

□本报记者 郭晓静 张莎

6月中旬，第33个全国“土地日”，在合川区太和镇富金村灾毁地复垦回访现场，检察官脚下是一片平整的土地。

难以想象，这里竟曾是一片沟壑纵横的洪灾损毁地。

最高人民检察院近日发布了第二批督促整治非法采矿公益诉讼典型案例。重庆市人民检察院第一分院督促治理的合川区太和镇富金村洪水沉积砂及灾毁地复垦公益诉讼案入选。最高检评价该案的典型意义时这样描述：通过公益诉讼履职，促进有关职能部门从“缺位不管”到“补位都管”，探索建立了具有示范效应的全民所有自然资源缺乏监管主体时的所有者补位管理机制，并积极推动将灾毁地保护纳入了地方立法规划。

最高检通报线索
无人机画面惊现耕地毁损

2021年3月，一则由最高检通报的“长江非法采砂破坏国家矿产资源和生态环境”案件线索被逐级交办至重庆市合川区检察院。自此，重庆市三级检察机关整体联动，迅速抽调干警成立专案组展开初查。

在涪江富金村航电枢纽河段调查时，重庆市检察院第一分院检察官刘昌强在无人机显示屏上看到的画面触目惊心——靠近江岸的耕地已经被挖出多处六七米深的坑凼和沟壑，土地表面沉积砂被整体挖采约2米的厚度，在江的右岸绵延着一座弃土堆成的山丘……办案组随即对破坏现状进行截图，固定证据。

如此规模的损毁地因何而来？带着问题，办案组走访了当地11个社以及合川区规划和自然资源局、区水利局等多家单位，



公益诉讼检察官对灾毁地复垦情况进行整体评估。合川区检察院供图

逐渐摸清了来龙去脉。

原来，2020年8月，受强降雨和上游来水影响，太和镇岸线近千亩耕地被淹没。洪水消退后，部分沿江河岸、土地表面沉积了大量河砂，其中富金村蔬菜基地等区域土地及岸上沉积砂约130万吨，灾毁面积已达474.69亩。

检察建议发出
灾毁地增加近百亩良田

2021年8月，重庆市检察院第一分院向合川区规划和自然资源局制发诉前检察建议，建议依法全面履职，对太和镇洪灾损毁土地及时采取保护措施及整治复垦工作，对洪水沉积砂进行有效监管。

让富金村九社社长、83岁的龚祥明大爷

没想到的是，检察机关介入灾毁地复垦，比村民们原本预计修复的灾毁面积多出了近百亩。

刘昌强介绍，复垦整治工作涉及面积广、工程复杂、难度较大，为此，检察机关与多个职能部门积极配合，共同回防施工现场，了解复垦进度，同时邀请市水利专家、农业专家实地“把脉”，推动攻破整治工作中出现的难点、痛点。

经过充分论证，2022年5月，富金村灾毁地整治项目被确定为短期应急抢险和长期耕地复垦两个阶段，涉及修建堤坝、场地平整、渣土续坡、种植土回填复耕、缓坡绿化等多项治理措施。

2022年8月，富金村灾毁地整治附属工程短期应急抢险项目完工，一条长度约2500米的拦水坝通过职能部门验收，从

此，富金村可以告别每年汛期的洪水之扰。

2022年9月，二期复垦项目经合川区发展改革委立项，于同年12月开工建设。

目前，富金村灾毁地整治工程已经全部完工，561.78亩土地目前熟土覆盖最低在40厘米，通过验收后将全部返还到各村社，这比方案中预计修复灾毁耕地多了近百亩。

更让村民们惊喜的是，复垦项目还同步配备5000余米生产便道，4300余米河道护坡……

“这里以前一大片都是白萝卜，亩产量高达五六吨。大家再加把劲精耕细作，一定再挑上‘金扁担’！”村民们信心十足。

推动地方立法
灾毁地复垦成基层治理新课题

办理这起灾毁地保护治理案件，涉及到乡镇、国土资源、农林水务等多个部门，但因洪水沉积砂资源保护及灾毁地复垦是江河流域沿线基层治理新课题，没有现成案例或经验可循。

如何凝聚合力、破解监管难题？

重庆市检察院第一分院对近年来辖区通过公益诉讼办案发现的自然资源和管理领域系列问题进行系统梳理，并在市检察院指导下，向市规划和自然资源局等部门发出社会治理检察建议，提请市级机关加大对基层整改工作的指导督促，防止国有自然资源流失。

合川区规划和自然资源局已出台相关实施方案，探索自然资源资产管理补位机制。

重庆市检察院检察五部主任彭劲荣介绍，市检察院还依托案件办理，在重庆市启动土地管理的地方立法程序时主动对接，建议增加自然灾害造成耕地损毁或破坏的修复治理规范，明确修复主体和修复义务等事项，推动地方立法加强对新型国有资源保护。

目前，《重庆市土地管理条例》（征求意见稿）已采纳检察机关意见并进入立法程序。